

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ה באלול התשע"ה

09/09/15

סימוכין: 191389

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 09/09/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

הגב' מירב קדם – מנהלת מינהל הרכש הממשלתי

הנושא: משרד האוצר - מינהל הרכש הממשלתי

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/08/15

נתקבל בוועדת הפטור ביום 02/09/15

בקשה מס': 569359

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ** על פי תנאי מכרז מרכזי להקמת רשת תקשורת ממשלתית, לתקופה מיום 20.9.2015 ועד ליום 31.3.2016 או עד לסיום המכרז הראשון (שמפורט להלן) והכרזה על ספק זוכה, על פי המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

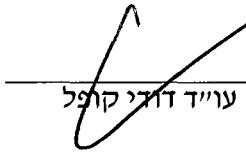
51 מיליון ₪ כולל מע"מ.

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ**, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, על פי תנאי המכרז המרכזי להקמת רשת תקשורת ממשלתית, לתקופה מיום 20.9.2015 ועד ליום 31.3.2016 או עד לסיום המכרז הראשון והכרזה על ספק זוכה, לפי המוקדם מבניהם.
מנהל הרכש יודיע לחברה על האפשרות החד צדדית שלו לקיצור תקופת ההתקשרות לגבי כלל השירותים או חלקם.

הערות ונימוקים:

1. המכרז המרכזי בנושא אינו בתוקף והוארך באישור החשבת הכללית מספר פעמים. הנימוקים מקצועיים התייחסו לכך שלא ניתן לפרסם מכרז חדש עד שתיווצר בהירות לגבי המהלכים הרגולטוריים של משרד התקשורת בתחום התקשורת הנייחת והשפעתם על המגזר העסקי.
2. בהחלטת בית המשפט העליון בשבתו כבית המשפט לערעורים בעניינים מינהליים, הוחלט כי בכוונת המדינה לפרסם מכרז באשר לאספקת שירותי תקשורת נתונים בחודש ספטמבר 2015. זאת בכפוף להיעדר התפתחויות בלתי צפויות, ועל סמך ההנחה שרפורמת השוק הסיטונאי תחל ב-1.8.2015 כמתוכנן.
3. מאז החלטה זו החל מינהל הרכש הממשלתי בהיערכות לפרסום מכרזים, בתחום זה.
4. מינהל הרכש הממשלתי המשיך במהלך השנה האחרונה במעקב מול משרד התקשורת בעניין ההתקדמות בנושא שינוי הרגולציה בתחום. כיום, לאחר שנה של מעקב ובחינה, ולאחר שהגורמים המקצועיים במינהל הרכש הממשלתי בדקו את המצב הקיים בשוק אצל כל המציעים בעלי הרישיון וכן נפגשו עם נציגי המשרדים, נציגי משרד התקשורת ונציגי "ישראל דיגיטלית", נבנתה מתודה שתאפשר התמודדות של המציעים ותיתן ביטוי לתחרות המצומצמת שקיימת בשוק.
5. ביום 18 ביוני 2015, פנתה מנהלת מינהל הרכש למנכ"ל משרד התקשורת, לצורך קבלת עידכון לגבי התקדמות הרגולטור בנושא. ביום 6 ביולי 2015 התקבל מענה מנכ"ל משרד התקשורת על פיו השינויים הרגולטוריים הינם בתהליך ואף שנעשו צעדים קדימה, ישנה אי ודאות לאספקת השירותים במתכונת השינויים הרגולטוריים במועד שנקבע.
6. לאור העובדה שעדיין לא מתאפשרת תחרות במסגרת הרגולציה, בחן מינהל הרכש הממשלתי את החלופות העומדות לרשותו, והתגבשה מתכונת של חלוקת תחום תקשורת הנתונים ל-3 התקשרויות נפרדות, שתבוצענה במדורג:
*מכרז קווי תמסורת – מנהלת מינהל הרכש הודיעה לוועדה כי המכרז פורסם היום.
*מכרז מסגרת לספקי קישור לאינטרנט – מנהלת מינהל הרכש הודיעה כי יפורסם לאחר החגים.
*מכרז לקווי (IP MPLS (IP/VPN), מתוכנן להתפרסם בינואר 2016.
7. בתקופת הביניים עד להשלמת כל המכרזים ובחירת ספקים זוכים, מבקשת מנהלת מינהל הרכש לאשר את הארכת ההתקשרות בפטור עם חברת "בזק", באופן גמיש כך שתאפשר הקטנת היקף הפטור באופן הדרגתי, עם בחירת הספקים הזוכים בכל אחד מהמכרזים המתוכננים הללו.

8. גב' קדם מבקשת לציין, כי שירותי רשת התקשורת הממשלתית הינם שירותים קריטיים לרציפות עבודת משרדי הממשלה. יציבות השירותים, המשכיותם ואיכותם הינם משמעותיים ומהווים תווך יחיד בכל הנדרש להעברת המידע ממערכות המחשוב של הממשלה לאזרחים ולכלל הפעילויות בתחום זה. לכן, אין לקחת כל סיכון בכל הקשור לשירותים אלו.
9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
10. החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

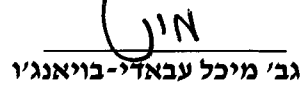

 עו"ד דודי קופל


 רינת אלי ביתן


 עו"ד ניצמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


 תאריך